АННОТАЦИЯ

диссертационной работы Дигай Дамира Анатольевича на тему: «Правовое регулирование обеспечения доступа к информации (национальное законодательство и международный опыт)», представленной на соискание степени доктора философии (PhD) по образовательной программе «8D04201 – Юриспруденция».

Целью диссертационного исследования является анализ правового регулирования и практики реализации права на доступ к информации в Республике Казахстан, изучение международных стандартов и зарубежного опыта в данной сфере, а также разработка научно обоснованных предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики.

Задачи исследования:

– исследовать понятие и сущность права на получение информации, а также его значение для формирования правового государства и демократического общества;

– проанализировать эволюцию законодательства Республики Казахстан, регулирующего вопросы доступа к информации;

– рассмотреть конституционные и законодательные нормы, направленные на обеспечение реализации права граждан на доступ к информации;

– выявить ключевые достижения и существующие проблемы практического применения норм о доступе к информации;

– изучить основные международные правовые акты, регулирующие вопросы информационной открытости;

– провести сравнительный анализ законодательства и практики реализации права на получение информации в Республике Казахстан и зарубежных государствах.

– выявить основные барьеры, с которыми сталкиваются граждане и организации при попытке получить доступ к информации.- Исследовать роль цифровых технологий в обеспечении прозрачности и доступности информации;

– разработать рекомендации по улучшению национального законодательства с учётом международных стандартов и успешного зарубежного опыта;

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе правового регулирования и практической реализации права на доступ к информации. Эти отношения охватывают взаимодействие между гражданами, юридическими лицами, государственными органами и международными организациями, а также регламентируются национальными и международными нормативно-правовыми актами, направленными на обеспечение прозрачности, подотчетности и доступности информации.

Предметом исследования являются правовые нормы, регулирующие вопросы обеспечения доступа к информации, механизмы их реализации, а также концепции, принципы и инструменты, предусмотренные как в национальном законодательстве Республики Казахстан, так и в международных правовых

стандартах.

Методы исследования включают в себя совокупность общенаучных и специальных методов, применение которых обеспечивает всестороннее изучение объекта и предмета исследования и позволяет последовательно достигать поставленных целей и задач. В основе методологии лежит сочетание различных подходов, ориентированных на комплексный анализ рассматриваемой проблематики.

Прежде всего, в исследовании используется формально-юридический метод, предполагающий анализ нормативно-правовых актов и правовых институтов, регулирующих право на доступ к информации. Применение данного метода направлено на выявление пробелов, коллизий и внутренних несогласованностей законодательства, а также на формирование предложений по их устранению с целью повышения эффективности и целостности правового регулирования.

Наряду с этим применяется сравнительно-правовой метод, позволяющий сопоставить национальные подходы к обеспечению доступа к информации с зарубежной практикой и международными стандартами. Использование данного метода даёт возможность оценить применимость отдельных зарубежных решений в казахстанских условиях и определить направления возможной рецепции международного опыта.

В исследовании также использовались эмпирические методы, включая анализ судебной практики, изучение статистических данных и экспертных оценок, что позволило оценить практическую реализацию норм о доступе к информации и выявить проблемы, с которыми сталкиваются граждане, государственные органы и иные участники информационных правоотношений.

Дополнительно применялись социологические методы, в том числе анкетирование и интервьюирование, направленные на изучение уровня осведомлённости граждан о своих правах в сфере доступа к информации и их восприятия эффективности действующих механизмов реализации данного права.

В экспертном опросе приняли участие 49 экспертов. Критериями отбора было наличие не менее 10 лет опыта в области информационной безопасности, что обеспечило участие респондентов с обширными практическими знаниями в данной сфере.

Электронное письмо содержало следующие вопросы, подразумевающие множественный выбор ответов:

1. Какие компоненты входят в систему обеспечения доступа к информации?

2. Какие типы информации с ограниченным доступом необходимо определить для обеспечения информационной безопасности и защиты общественных интересов? Экспертный опрос проводился посредством электронной почты. Каждый эксперт получил письмо с анкетой и приглашением к участию. Опрос проводился в течение 10 календарных дней. Участникам была предоставлена информация о целях опроса, а также указано, что результаты будут опубликованы без раскрытия их личных данных.

Также был проведен социологический опрос с участием 179 респондентов

(государственные служащие, студенты, научные работники, работники НПО, предприниматели, СМИ, блогеры и школьники), направленный на выявление препятствий, возникающих при реализации гражданами своих прав на доступ к информации.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Дефиниция «информации» не может быть универсальной, поскольку ее содержание, свойства и правовое регулирование существенно зависят от конкретной отрасли, в которой она используется. В научной и правовой литературе существует множество определений информации, отражающих ее различные аспекты. Однако универсальность такого определения ставится под сомнение при рассмотрении информации в различных правовых отраслях. Таким образом, универсальное определение информации невозможно, поскольку ее свойства, правовой статус и значение изменяются в зависимости от контекста применения. Это требует отраслевого подхода к правовому регулированию информации, адаптированного к специфике каждой сферы.

2. Необходимость признания охраняемой и коммерчески значимой информации объектом гражданских прав обусловлена ее экономической ценностью, участием в имущественном обороте и потребностью в эффективной правовой защите. В условиях цифровой экономики информация приобретает статус стратегического ресурса, который может быть объектом сделок, лицензирования и иных гражданско-правовых отношений. К таким видам информации, прежде всего, относятся коммерческая тайна, ноу-хау, персональные данные, конфиденциальные сведения хозяйствующих субъектов, а также иные данные, обладающие самостоятельной ценностью для их обладателей и не предназначенные для свободного распространения. Общей особенностью указанной информации является то, что её экономическое и правовое значение напрямую связано с ограниченным доступом и установленным режимом охраны.

Признание информации объектом гражданских прав позволяет более чётко выстроить баланс между свободой распространения информации и необходимостью её правовой защиты, что приобретает особую актуальность в условиях цифровизации экономики и расширения оборота данных. Включение охраняемой и коммерчески значимой информации в систему объектов гражданских прав представляется необходимым условием для формирования устойчивого механизма её правового регулирования и защиты. Такой подход, с одной стороны, способствует устранению существующих пробелов и неопределённости в законодательстве, а с другой - создаёт предпосылки для развития информационных правоотношений в рамках гражданского оборота, включая договорные и внедоговорные формы использования информации.

3. Анализ положений Закона Республики Казахстан «О доступе к информации» показывает, что обязанность обеспечивать доступ к достоверным и полным сведениям возлагается на юридические лица, являющиеся получателями бюджетных средств, но только в части, касающейся их использования. Однако такой подход не полностью согласуется с нормами Бюджетного кодекса

Республики Казахстан, который определяет получателями бюджетных средств как юридических, так и физических лиц, получающих финансирование через администраторов бюджетных программ и использующих его в рамках реализации соответствующих мероприятий. В связи с этим перечень субъектов, обязанных предоставлять информацию, должен быть расширен и включать физических лиц, получающих бюджетное финансирование.

Во-вторых, все субъекты, обладающие информацией и получающие финансирование из бюджета в рамках исполнения Закона Республики Казахстан «О доступе к информации», обязаны раскрывать сведения о целевом использовании этих средств. Однако на практике нередко наблюдается, что организации, выигравшие тендеры, не публикуют данные о расходовании бюджетных средств, которые не подпадают под ограничения доступа. Более того, значительная часть таких организаций не располагает официальными интернет-ресурсами или страницами в социальных сетях, где могла бы размещаться соответствующая информация.

4. Совершенствование правового регулирования доступа к информации требует комплексного подхода к обеспечению прозрачности государственных расходов. Одной из ключевых инициатив в этом направлении должно стать создание единой цифровой платформы для государственных закупок и закупок квазигосударственного сектора, а также автоматизация процессов закупок с применением искусственного интеллекта. В настоящее время процессы государственных закупок и закупок организаций квазигосударственного сектора в Казахстане осуществляются через разрозненные информационные системы, что затрудняет их мониторинг, анализ эффективности и общественный контроль. Это приводит к непрозрачности расходования бюджетных средств, дублированию закупок, снижению эффективности их проведения, а также создает благоприятные условия для коррупционных схем, связанных с ограниченным доступом к информации о тендерах. Отсутствие единой базы данных не позволяет проводить системный анализ закупочных процедур и выявлять нарушения на ранних стадиях.

Создание единой цифровой платформы для государственных закупок и закупок квазигоссектора позволит устранить указанные проблемы, обеспечив полную прозрачность закупочных процедур за счет консолидации данных о тендерах, победителях и стоимости контрактов. Это позволит минимизировать коррупционные риски, облегчить общественный контроль и расширить участие бизнеса в государственных закупках. Кроме того, централизованная система закупок приведет к сокращению затрат государства за счет унификации процедур, исключения дублирования и оптимизации расходования бюджетных средств.

5. На основе проведенного исследования международного опыта и анализа нормативных актов Республики Казахстана, установлено что, Закон «О доступе к информации» регулирует общественные отношения, возникающие в результате реализации конституционного права каждого свободно получать и распространять информацию любым не запрещенным законом способом. В частности, статья 6 закона определяет категории информации, доступ к которой не подлежит

ограничению, включая сведения о расходовании бюджетных средств, использовании государственного имущества и экологической обстановке. Таким образом, условия соглашений о разделе продукции, заключаемых с иностранными инвесторами должны быть доступны общественности, поскольку они затрагивают национальные ресурсы и интересы государства. Таким образом, обязательное раскрытие информации о соглашениях с иностранными инвесторами соответствует законодательству Республики Казахстан и отвечает интересам общества в обеспечении прозрачности и подотчетности использования национальных ресурсов. Полагаем, что с учетом вышеуказанного, подлежит корректировке пункт 9) статьи 6 Закона «О доступе к информации» должен быть дополнен

6. Для эффективной реализации права граждан на получение информации, повышения прозрачности работы государственных структур и устранения пробелов в правоприменении норм Закона Республики Казахстан «О доступе к информации» необходимо внедрение института уполномоченного по вопросам доступа к информации (информационного комиссара). Институт информационного комиссара можно реализовать как подразделение при Уполномоченном по правам человека Республики Казахстан.

На практике граждане и организации сталкиваются с трудностями, связанными с отказами в предоставлении информации, задержками в ответах и недостаточной прозрачностью государственных органов. Отсутствие единого независимого органа, уполномоченного контролировать соблюдение законодательства в данной сфере, ограничивает реализацию права на доступ к информации.

7. Ограничение доступа к сетям связи и интернет-ресурсам правоохранительными органами без судебного контроля создает риски для государственного суверенитета, прав граждан и общественной стабильности. Подобные меры могут привести к дестабилизации, ограничению права на доступ к информации, экономическим потерям и снижению доверия к государственным институтам.

Для минимизации рисков злоупотреблений и обеспечения баланса между обеспечением национальной безопасности и соблюдением конституционных прав граждан, представляется целесообразным пересмотреть статью 41-1 Закона «О связи»

Описание основных результатов исследования. Рукопись диссертации была обсуждена на заседании кафедры правовых дисциплин Жетысуского университета им. И. Жансугурова.

Основные теоретические выводы и практические рекомендации были апробированы в 7 международных и республиканских научных изданиях:

1. Finding a balance between personal data protection and public safety in the age of digitalization: International approaches and their adaptation Journal of «Revista Relações Internacionais do Mundo Atual» -2025. Vol. 4, no. 50 | e-7787 . -pp. 124–142, e-ISSN: 2316 – 2880, DOI: http://dx.doi.org/10.21902/Revrima.v4i50.7787;

2. Ensuring the Right of Access to Information Due to the Need to Increase the

Level of Information Security and Protect Public Interests. Journal of Lifestyle and SDGs Review. https://doi.org/10.47172/2965-730X.SDGsReview.v5.n02.pe04036;

3. Comparative analysis of international legal regulation and practice of foreign countries in providing access to information: integration of regulatory and practical approaches // Вестник Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева Серия Право. –2024. - №1(146). – С. 223 -232.

4. International experience and national peculiarities of protection of the right to access to information: comparative legal analysis // Вестник Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева Серия Право. –2024. - №1 (149). – С. 216 -234.

5. Legal regulation of information on internet resources in the Republic of Kazakhstan // Вестник КазНУ. Серия Юридическая. 2024. – 111(3) – С. 24–32. DOI: https://doi.org/10.26577/JAPJ2024-111-i3-03;

6. Problems of compliance with constitutional guarantees of the right of access to information on the Internet as a mechanism for the development of civil society // Ученые труды Алматинской академии МВД Республики Казахстан. - №2 (79) 2024. – С. 183 – 190;

7. The legal framework for the advancement of civil society within Kazakhstan's information environment // Zeszyty Naukowe Akademii Górnośląskiej, ISSN 2956-6673, e-ISSN 2956-6681, Nr 12/2024 (24), s. 68 – 77, DOI: 10.53259 / 2024.12.06

Обоснование новизны и важности полученных результатов заключается в разработке новых теоретических и практических подходов к пониманию и совершенствованию механизмов правового регулирования доступа к информации. В частности, предлагается комплексный анализ действующего национального законодательства в сфере доступа к информации, в рамках которого выявляются как его сильные стороны, так и существующие проблемные аспекты. Анализ направлен не только на констатацию пробелов и противоречий, но и на выработку конкретных рекомендаций по их устранению. В этой связи особое внимание уделяется последним изменениям в нормативно-правовой базе, а также оценке их реального влияния на практику реализации права граждан на доступ к информации и степень их эффективности.

Научная новизна исследования также проявляется в проведении сравнительно-правового анализа международного опыта правового регулирования доступа к информации. Такой подход позволяет выявить наиболее устойчивые и результативные модели обеспечения информационной открытости, а также определить возможности их адаптации к национальным условиям.

Кроме того, научная новизна исследования связана с формулированием конкретных механизмов повышения прозрачности и подотчётности государственных органов, а также с предложением изменений и дополнений в действующее законодательство о доступе к информации. В совокупности это позволяет рассматривать диссертационное исследование как попытку внести вклад в развитие теории и практики правового регулирования доступа к информации, предлагая прикладные решения актуальных проблем данной сферы.

Описание вклада соискателя в подготовку каждой публикации являются самостоятельным и полным исследованием на актуальную тем. В статьях соискателя представлены исчерпывающие научно-практические рекомендации, направленные на совершенствование действующего законодательства Республики Казахстан, а также рекомендации по использованию положительного международного опыта по теме диссертационного исследования.

Структура и объем диссертации. Диссертационная работа изложена на 177 страницах машинописного текста, построена по традиционному принципу, состоит из нормативных ссылок, обозначений и сокращений, таблиц и диаграмм, иллюстративных материалов, а также обширным списком нормативных и научных источников.